

MØTEINNKALLING

10.03.2015

Kopi til: Ordføreren
Revisor
Rådmannen

Medlemene av
Kontrollutvalet

INNKALLING TIL MØTE I SULA KONTROLLUTVAL

Det blir med dette kalla inn til møte i kontrollutvalet

**tirsdag, 17.03.2015 kl. 14.00 på
kontrollutvalsekretariatet sine lokaler**

SAKLISTE:

- Sak 01/15 - Godkjenning av møtebok frå møte 28. oktober 2014
- « 02/15 - Orientering om status i byggeprosjekt – Måseide barnehage
- « 03/15 - Om rundskriv datert 30.01.2015 frå Kommunal- og moderniseringsdepartementet om folkevalde si teieplikt ved lukking av møte
- « 04/15 - Status forvaltningsrevisjon og selskapskontroll, jf. plan for forvaltningsrevisjon og selskapskontroll
Eventuelt

Dersom det er vanskeleg å møte, gje melding på telefon 70 17 21 58 eller 97 60 57 83 til dagleg leiar eller e-post kontrollutval@kontrollutval.no.

Jim Arve Røssevoll
leiar
(sign.)

KONTROLLUTVALET I SULA KOMMUNE

MØTEBOK

Møtedato: 28.10. 2014, kl.14.00

Møtestad: Kontrollutvalsekretariatet sine møtelokalar, Lerstadvegen 545

Møtet vart leia av Jim Arve Røssevoll

Elles til stades:

Marianne Molvær Nygård, Svein Værnes og Gunnvor Reistad Aannø

= **4 voterande**

Jan Arild Lied hadde forfall.

Frå kontrollutvalsekretariatet møtte: Dagleg leiar Harald Rogne

Frå kommunerevisjonen møtte: Dagleg leiar Kjetil Bjørnsen.

Det var ingen merknader til innkalling og sakliste.

SAK 11/14

GODKJENNING AV MØTEBOK FRÅ MØTE 8. MAI 2014

Kontrollutvalet sitt samrøystes vedtak:

Møtebok frå kontrollutvalet sitt møte 8. mai 2014 blir godkjent.

SAK 12/14

KLAGE FRÅ ØYRA ENTREPRENØR AS

Saksdokument frå kontrollutvalsekretariatet datert 20.10.2014

Kontrollutvalet sitt samrøystes vedtak:

Sula kontrollutval har handsama klage frå Øyra Entreprenør As med omsyn til handtering av anbudsprosessen for brøyting i Sula kommune.

Kontrollutvalet har gått gjennom dei forespørslane som er gjort og dei svara som er mottekne om kommunen si handtering av saka, frå utarbeiding av anbodsdokument til vedtak.

Ut frå dei vurderingane som er gjort, vel kontrollutvalet å avslutte saka.

SAK 13/14

INNSTILLINGSRETT – RÅDMANNEN ELLER KONTROLLUTVALET - ORIENTERINGSSAK

Saksdokument frå kontrollutvalsekretariatet datert 20.10.2014

Kontrollutvalet sitt samrøystes vedtak:

1. Kontrollutvalet tek saka til orientering.
2. Saka blir å oversende kommunestyret til orientering.

SAK 14/14

VEDKOMANDE BUDSJETT 2015 – SULA KONTROLLUTVAL

Saksdokument frå kontrollutvalsekretariatet datert 20.10.2014

Kontrollutvalet sitt samrøystes vedtak:

Budsjettet for kontrollutvalet sin opplærings- og reiseaktivitet blir sett til 50.000 kroner.

SAK 15/14

ENGASJEMENTSBREV OG UAVHENGIGHEITSERKLÆRING FRÅ REVISOR

Saksdokument frå kontrollutvalsekretariatet datert 20.10.2014

Kontrollutvalet sit samrøystes vedtak:

Kontrollutvalet tek saka til orientering.

SAK 16/14

STATUS – PLAN FOR FORVALTNINGSREVISJON

Saksdokument frå kontrollutvalsekretariatet datert 20.10.2014

Kontrollutvalet sitt samrøystes vedtak:

Kontrollutvalet ønskjer ny rapportering i neste møte.

Jim Arve Røssevoll
leiar
(sign.)

Marianne Molvær Nygård
medlem
(sign.)

Svein Værnes
medlem
(sign.)

Gunnvor Reistad Aannø
medlem
(sign.)

SUNNMØRE
KONTROLLUTVALSEKRETARIAT IKS

Kontrollutvalet i
Sula kommune

Dato: 10.03.2015

SAK 03/15
OM RUNDSKRIV DATERT 30.01.2015 FRÅ KOMMUNAL- OG
MODERNISERINGSDEPARTEMENTET OM FOLKEVALDE SI TEIEPLIKT VED
LUKKING AV MØTE

Det aktuelle rundskrivet samt eINFO 15/2 frå NKRF følger vedlagt.
Det blir gitt ei orientering i møtet.

Harald Rogne
dagleg leiar



DET KONGELIGE KOMMUNAL-
OG MODERNISERINGSDEPARTEMENT

Kommunene
Fylkeskommunene
KS

Deres ref

Vår ref
15/200 1

Dato
30.01.2015

Kommunale og fylkeskommunale reglementer om folkevalgtes taushetsplikt ved lukking av møter

I løpet av de siste månedene er det kommet flere undersøkelser og medieoppslag som viser at en rekke kommunale og fylkeskommunale reglementer på enkelte punkter ikke er i tråd med gjeldende rett. Dette gjelder særlig regler om rekkevidden av de folkevalgtes taushetsplikt når et folkevalgt organ behandler en sak i et lukket møte.

Kommunal- og moderniseringsdepartementet vil på denne bakgrunnen minne kommunene og fylkeskommunene om departementets rundskriv som beskriver den rettslige adgangen til å pålegge folkevalgte taushetsplikt om forhandlingene i lukkede møter gjennom lokalt vedtatte reglementer (såkalt instruksbasert taushetsplikt).

I mars 2000 ga departementet ut rundskriv H-2112 om taushetsplikt for folkevalgte. I rundskrivet redegjøres det for gjeldende regler om taushetsplikten for de folkevalgte og adgangen til å pålegge taushetsplikt om opplysninger som ikke er taushetsbelagt i lov eller i medhold av lov. Når det gjelder forholdet til lukkede møter står det klart i rundskrivets punkt 3.3 at det kun er de taushetsbelagte opplysningene som fremkommer i et lukket møte de folkevalgte har taushetsplikt om. Det at møtet er lukket innebærer i seg selv ikke at de folkevalgte får taushetsplikt om alle opplysninger som fremkommer på møtet. Det spesifiseres at det heller ikke er adgang til å innføre en slik taushetsplikt i et kommunalt reglement, jf. rundskrivets punkt 5.5 og 5.6.

Kommunene og fylkeskommunene ble i rundskrivet anmodet om å endre sine reglementer i den grad de gikk lenger i å pålegge de folkevalgte taushetsplikt enn det som følger av lov.

I departementets normalreglement om folkevalgtes innsynsrett som ble utgitt i 2004 (Veileder H-2142), er det også inntatt bestemmelser om folkevalgtes taushetsplikt ved lukking av møter. I normalreglementets punkt 4.2 annet ledd står det følgende om taushetsplikten ved lukkede møter:

”Når en sak behandles for lukkede dører etter kommuneloven § 31, plikter de folkevalgte å bevare taushet om opplysninger som etter lov er underlagt taushetsplikt.”

Det presiseres i merknadene til bestemmelsen at de folkevalgte kun har taushetsplikt om opplysninger som er taushetsbelagte i lov eller i medhold av lov. Det er ikke anledning til å pålegge folkevalgte en generell taushetsplikt om opplysninger selv om disse er unntatt offentlighet etter offentlighetsloven. Det er heller ikke slik at opplysninger blir taushetsbelagte kun fordi de er unntatt offentlighet eller gjelder saker som behandles i lukkede møter.

Før rundskrivet fra 2000, var det i juridisk teori og tidligere rundskriv fra departementet, lagt til grunn at kommunestyret kunne vedta at de folkevalgte hadde taushetsplikt om forhandlinger i lukkede møter. Ved årtusenskiftet ble det på bakgrunn av nye juridiske utredninger fastslått at kommunene likevel ikke har rettslig adgang til å pålegge de folkevalgte en slik utvidet taushetsplikt.

Som nevnt er det fremdeles flere kommuner og fylkeskommuner som ikke har endret sine reglementer slik at de er i samsvar med gjeldende rettsoppfatning. Disse kommunene og fylkeskommunene har bestemmelser i sine reglementer som pålegger de folkevalgte taushetsplikt om forhandlinger i lukkede møter, og dermed går lenger enn det som følger av lov og rundskriv fra departementet. En slik reglementsbasert taushetsplikt som gjelder alle forhandlinger i lukkede møter, vil da gjelde for opplysninger som ikke er omfattet av den lovbestemte taushetsplikten i for eksempel forvaltningsloven § 13 første ledd.

Departementet minner derfor om de ovennevnte rundskrivene, og oppfordrer kommunene og fylkeskommunene om å ta en gjennomgang av sine reglementer og foreta de nødvendige endringene. Rundskrivene er tilgjengelige på departementets hjemmeside www.regjeringen.no/kmd.

Med hilsen

Siri Halvorsen (e.f.)
avdelingsdirektør

Edvard Aspelund
seniorrådgiver

Dette dokumentet er elektronisk godkjent og sendes uten signatur.

eINFO 15/2 – Regler og prosedyrer for unntak fra offentlighet og lukking av møter

1.

Etter at kommuneloven § 78 nr. 7 er endret, er det ikke lenger nødvendig å vise til denne bestemmelsen når det er aktuelt å unnta et dokument eller en opplysning fra offentlighet. Det vil være tilstrekkelig å begynne med å vise til en av bestemmelsene i offentleglova kapittel 3 om unntak fra innsynsretten. Den mest aktuelle bestemmelsen her er § 13, som unntar opplysninger som er underlagt taushetsplikt, fra offentlighet. Når man nytter denne bestemmelsen, må man også vise til den bestemmelsen som pålegger taushetsplikten. Her er den mest aktuelle bestemmelsen forvaltningsloven § 13, som pålegger taushetsplikt vedrørende «noens personlige forhold» og det vi kan kalle «drifts- og forretningshemmeligheter». I disse tilfellene har man *plikt* til å unnta fra offentlighet.

Det er viktig å være oppmerksom på at når man nytter offentleglova § 13, er det i utgangspunktet bare *opplysninger* i et dokument som kan unntas, ikke hele dokumentet. Men hvis et av vilkåra i offentleglova § 12 er oppfylt, har man *adgang* (men altså ikke plikt) til å unnta hele dokumentet.

Når man gir innsyn i et dokument som inneholder taushetsbelagte opplysninger, må man altså fjerne disse, f.eks. ved sladding.

Når man mottar et dokument, kan det være praktisk å vurdere med det samme om det kan være aktuelt å unnta fra offentlighet, og i så fall notere på dokumentet og i journalen f.eks.:

«*opplysninger unntatt offentlighet - offl. § 13 jf. fvl. § 13*» eller

«*dokumentet u. o. - offl. § 13, jf. fvl. § 13 jf. offl. § 12*».

2.

Etter at den tidligere bestemmelsen i kommuneloven § 77 nr. 8 blei opphevd, gjelder koml. § 31 om møteoffentlighet også for kontrollutvalget. Det er derfor nødvendig å gjøre noen grep tilsvarende dem som er nevnt under 1, hvis man skal holde et møte i kontrollutvalget for lukte dører. I koml. § 31 nr. 2 og 3 er det fastsatt at et folkevalgt organ *skal* vedta å lukke et møte når det skal behandle en sak underlagt lovbestemt taushetsplikt eller en sak som gjelder en arbeidstakers tjenstlige forhold. Videre er det fastsatt i koml. § 31 nr. 4 og 5 at organet *kan* vedta å lukke et møte når omsynet til personvern eller tungtveiende offentlige interesser tilsier det. Debatten om lukking av et møte *kan* holdes for lukte dører; avstemningen *skal* holdes for åpne dører, jf. koml. § 31 a.

Norges Kommunerevisorforbund
– på vakt for fellesskapets verdier

Postadresse:
Postboks 1417 Vika
0115 OSLO

Besøksadresse:
Munkeclamsveien 3B, 3. etg.

Telefon: 23 23 97 00
E-post: post@nkrf.no
Web: www.nkrf.no

Org.nr.: 975 450 694
Kontonr.: 1450.12.70424

Det er ingen automatikk i at et møte blir holdt for lukte dører. Bestemmelsene innebærer at spørsmålet om å lukke dørene må tas opp til regulær behandling i organet, og avgjørelsen må protokolleres, fortrinnsvis med tilføyelse av hvilke lovbestemmelser som er lagt til grunn.

Oslo, 5. mars 2015

Bernt Frydenberg
Juridisk rådgiver

**SUNNMØRE
KONTROLLUTVÅLSEKRETARIAT IKS**

Kontrollutvalet i
Sula kommune

Dato: 10.03.2015

**SAK 04/15
STATUS FORVALTNINGSREVISJON OG SELSKAPSKONTROLL, JF PLAN FOR
FORVALTNINGSREVISJON OG SELSKAPSKONTROLL**

Det er vedteke følgjande forvaltningsrevisjonsprosjekt for valperioden:

1. Sakshandsaming byggjesaker
2. Barneverntenesta
3. IKT - internkontroll
4. Refusjon sjukepengar
5. Sjukeheim (for eksempel kvalitet eller tildeling av plassar)

Kontrollutvalet har fått delegert mynde til å vedta eit meir spesifisert prosjektinnhald innanfor kvart enkelt tema som kommunestyret gjer vedtak om.

Vedtak om selskapskontroll;

1. Det blir utført ein eigarskapskontroll av Sula Bedriftsteneste AS. Vurdering av ytterlegare kontrollar av selskapet blir å vurdere på eit seinare tidspunkt i planperioden. Denne avgjersla blir delegert til kontrollutvalet.
2. Ein eventuell selskapskontroll inn mot dei selskapa der Sula kommune er deleigar saman med andre kommunar blir å koordinere med dei andre eigarane.

Ovannemnde plan for forvaltningsrevisjon er svært ambisiøs. Det er so langt levert to forvaltningsrevisjonsrapportar i valperioden. Det er gjennomgang av sjukefråvær i Sula kommune og sakshandsaming byggjesaker. Den eine rapporten er overlapping frå valperioden før. Ei slik overlapping er ikkje uvanleg ettersom plan for forvaltningsrevisjon blir vedteke året etter valperioden og tek i praksis til å gjelde eit stykke ut i perioden. Det same gjeld plan for selskapskontroll. Deler av forvaltningsrevisjonsplanen var betinga av tilsvarande gjennomgang i andre kommunar.

Det blir lagt opp til ei drøfting i møtet.

Harald Rogne
dagleg leiar